

28.11.2016

L.dz. 3049
Podpis.....

UCHWAŁA Nr 512/2016
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 24 listopada 2016 r.

p. Kowik
28.11.2016
NY

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Marek Lewandowski - członek
3. Iwona Porowska - członek

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2017 - 2030

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagą przedłożony przez Wójta Gminy Wymiarki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2017 – 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Wymiarki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych .

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Przedsięwzięcie nie planuje się.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2017-2030.

Przyjęte wartości w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2017 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem: w tym dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu , kwot rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Wymiarki , stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata **2017 – 2030**. Kwota długu według WPF na koniec 2017 roku wyniesie 4 659 115 zł.

Od dnia 1 stycznia 2014 r. obowiązuje indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów

określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2017 – 2030, wynika, iż relacja ta jest zachowana w tych latach, jej kształtowanie przedstawia poniższa tabela :

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2017	2,66%	7,52%	7,51%	4,86%	4,85%
2018	2,49%	6,26%	6,25%	3,77%	3,76%
2019	2,64%	3,60%	3,59%	0,96%	0,95%
2020	2,80%	3,54%	3,54%	0,74%	X
2021	3,47%	5,01%	5,01%	1,54%	X
2022	3,96%	5,32%	5,32%	1,36%	X
2023	4,67%	6,24%	6,24%	1,57%	X
2024	5,24%	6,79%	6,79%	1,55%	X
2025	5,20%	7,34%	7,34%	2,14%	X
2026	5,06%	7,66%	7,66%	2,60%	X
2027	4,73%	7,86%	7,86%	3,13%	X
2028	4,42%	8,14%	8,14%	3,72%	X
2029	4,13%	8,45%	8,45%	4,32%	X
2030	4,73%	8,45%	8,45%	3,72%	X

Bardzo niewielkie różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań występują również w latach 2019 - 2020. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, w związku z powyższym na konieczność monitorowania ww. wskaźnika. Niezachowanie bowiem ww. relacji może skutkować sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi uwagę następującej treści:

1. zgodnie z instrukcją do WPF przeznaczenie nadwyżki budżetowej, inne niż na spłaty kredytów i pożyczek (kolumna 10.1), wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. W roku 2018 nie uzupełniono kolumny 10.1 i nie dokonano objaśnień w tym zakresie.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż nie udzielono Wójtowi upoważnienia wynikającego z art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, a może wystąpić konieczność podpisania takich umów (np. z tytułu dostaw energii, opłat pocztowych). Zasadne jest zatem udzielenie takiego upoważnienia w WPF.

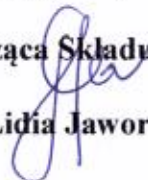
Klauzula wejścia w życie uchwały w sprawie WPF winna brzmieć „uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017r.” (Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia sugeruje, że WPF będzie uchwalany po 1 styczniu 2017r.).

Ponadto w załączniku Nr 1 suma wydatków z kolumn 11.4-11.6 przekracza wydatki majątkowe jednostki (kolumna 2.2) i zachodzi niezgodność wielkości kolumn: 1.1.3 (podatki i opłaty), 11.5 (nowe wydatki inwestycyjne) z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Lidia Jaworska