

**UCHWAŁA NR 630/2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 22 listopada 2018 r.**

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek

**- W P Ł Y N Ę Ł O -
URZĄD GMINY WYMIARKI**

26. 11. 2018

L.dz. 3218 zał.
Podpis. Kowalski

**w sprawie: wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wymiarki na 2019 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 561) i na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających -**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

**postanawia
zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego
przez Wójta Gminy Wymiarki w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wymiarki na
2019 rok.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie przedłożonego przez Wójta Gminy Wymiarki projektu uchwały budżetowej na rok 2019 zbadał pod względem formalnym możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w ww. uchwale.

Skład Orzekający stwierdza, iż:

projekt uchwały budżetowej Gminy Wymiarki na rok 2019 zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 11 635 720 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 13 300 027 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 3 697 623 zł,
- łączne rozchody budżetu w kwocie 2 033 316 zł przeznaczone na spłatę kredytu i pożyczki.

Planowany deficyt budżetowy w 2019 r. w wysokości 1 664 307 zł prognozuje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z normą prawną zawartą w tym przepisie deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany między innymi przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Oceniając przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wymiarki planowany deficyt budżetu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wziął również pod uwagę prognozę kwoty długu Gminy stanowiącą integralną część projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2019-2030.

Od dnia 1 stycznia 2014r. ma zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Ww. wskaźnik jest zachowany w latach 2019- 2030, wymaga jednak stałego monitorowania.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Lidia Jaworska

**UCHWAŁA Nr 629 /2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 22 listopada 2018 r.**

**- W P Ł Y N Ę Ł O -
URZĄD GMINY WYMIARKI**

26. 11. 2018

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Marek Lewandowski - członek
3. Iwona Porowska - członek

Ldz. *3218* ...zał.
Podpis... *Kwiałow*

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2019 - 2030**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia**

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Wymiarki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2019 –2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Wymiarki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017r. , poz. 2077 ze zm.).

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Przedsięwzięć określonych w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych nie planuje się.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2019-2030.

Przyjęte wartości w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2019 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem: w tym dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu , kwot przychodów i rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Wymiarki , stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2019 – 2030. Kwota długu według WPF na koniec 2019 roku wyniesie 4 509 115 zł.

Od dnia 1 stycznia 2014 r. obowiązuje indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja

łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2019 – 2030, wynika, iż relacja ta jest zachowana w tych latach, jej kształtowanie przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	2,01%	6,26%	6,29%	4,25%	4,28%
2020	2,61%	6,28%	6,31%	3,67%	3,70%
2021	3,28%	6,43%	6,46%	3,15%	3,18%
2022	3,92%	7,57%	7,57%	3,65%	X
2023	4,70%	7,98%	7,98%	3,28%	X
2024	5,36%	7,66%	7,66%	2,30%	X
2025	5,40%	7,39%	7,39%	1,99%	X
2026	5,33%	7,83%	7,83%	2,50%	X
2027	5,05%	8,16%	8,16%	3,11%	X
2028	4,78%	8,57%	8,57%	3,79%	X
2029	4,52%	9,03%	9,03%	4,51%	X
2030	5,24%	9,13%	9,13%	3,89%	X

Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2019-2030 zachowana jest relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje na konieczność monitorowania ww. wskaźnika, biorąc pod uwagę wielkość długu, która pozostaje do spłaty. Niezachowanie bowiem ww. relacji może skutkować sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż w części normatywnej uchwały w § 6 dotyczącym klauzuli wejścia w życie wystąpił błąd pisarski w numeracji roku. Wpisano, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku, zamiast z dniem 1 stycznia 2019 roku. W Tabeli WPF suma wierszy 11.5 i 11.6 jest wyższa niż 2.2 - Wydatki majątkowe.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Lidia Jaworska

**UCHWAŁA NR 628 /2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 22 listopada 2018 r.**

p. H. Kucos. - Prezydent Gminy
26.11.2018.
**- WPŁYNĘŁO -
URZĄD GMINY WYMIARKI**

26. 11. 2018

Ldż. 3218 zał.
Podpis: dwajalor

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Wymiarki na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Wymiarki projekt uchwały budżetowej Gminy Wymiarki na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez **Wójta Gminy Wymiarki** projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Wójt Gminy Wymiarki wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.).

Dochody budżetowe zostały określone zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2019 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 11 635 720 zł, natomiast wydatki określono w łącznej kwocie wyżej, tj. 13 300 027 zł

Dochody bieżące zaplanowano w kwocie wyższej, niż wydatki bieżące, co oznacza, że reguła wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych po stronie planu jest zachowana.

W uchwale budżetowej określono, iż planowany deficyt w kwocie 1 664 307 zł zostanie pokryty wolnymi środkami.

Ustalono również przychody budżetu w kwocie 3 697 623 zł (z tytułu wolnych środków w kwocie 1 754 307 zł oraz z tytułu pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 1 943 316 zł), zaplanowano również rozchody w kwocie 2 033 316 zł.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań ujętych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Gminy Wymiarki na rok 2019 zostały w projekcie uchwały budżetowej określone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Określono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy wymienione w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały sporządzone, zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W projekcie uchwały budżetowej, w części normatywnej określono planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Wyodrębniono także dochody z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi i wydatki z tego tytułu, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

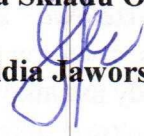
Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści:

1. W części normatywnej projektu uchwały w § 3 pkt 3 wystąpił błąd rachunkowy w wysokości planowanych rozchodów. Jest ujęta kwota 2 003 316 zł, a winna być 2 033 316 zł (podobnie w Uzasadnieniu - str.1).
2. W zał. nr 1 zostały zaplanowane dochody budżetu w dz. 854, rozdz. 85415 w § 2030 w kwocie 13 104 zł, natomiast po stronie wydatków zaplanowano mniejszą kwotę 11 000 zł. Różnica wynosi 2 104 zł. Wydatki z tego tytułu winny być ujęte w tej samej wysokości, jak planowana dotacja.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Lidia Jaworska