

**UCHWAŁA NR 640/2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 30 listopada 2011 r.**

W P Ł Y N E O
**URZĄD GMINY
Wymiarki**

05 GRU 2011

L.dz. 2254 zał. _____
podpis _____

Racław Skarbmik X. Heynowicz
06.12.2011

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2012 – 2025 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2012- 2025 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Wymiarki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2025 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Wymiarki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012- 2025 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2012-2025.

Wartości przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2012 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem: w tym dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Wymiarki, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2012 – 2025.

Łączna kwota spłat zobowiązań w latach 2012 – 2013 nie przekroczy wskaźnika 15 %

planowanych dochodów budżetowych, określonego w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Łączna kwota długu w latach 2012-2013, określona w art. 170 cyt. wyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. nie przekracza 60 % planowanych dochodów w analogicznym okresie, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych wynikających z ust. 3 zawartego w tym artykule. Dług jest jednak wysoki i wymaga stałego monitorowania przez Organy Gminy.

W/w wskaźniki na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm) mają zastosowanie w latach 2012 -2013 .

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje jednocześnie, iż od roku 2014 będzie miał zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.(Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

- 1) relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. w latach 2014- 2016 nie jest zachowana. Informacyjnie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje , że w latach 2012- 2013 w/w relacja nie jest również zachowana W związku z powyższym należy w taki sposób dokonać zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata, w których nie jest zachowana przedmiotowa relacja aby spełniać wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej. Nie zachowanie spornej relacji w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych. Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w/ w przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

Biorąc pod uwagę powyższe sugeruje się zmniejszenie planowania zobowiązań zwrotnych (kredytów i pożyczek) i wydatków inwestycyjnych nimi finansowanych w latach, które mają bezpośredni wpływ na relację wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tak aby uniknąć konsekwencji wynikających z braku możliwości uchwalenia , począwszy od 2014 r., budżetu, co może być ogromnym zagrożeniem dla funkcjonowania Gminy. Wskazuje się ponadto, że wskaźnik zadłużenia (art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 200 5. o finansach publicznych) w 2012 r. , bez odliczeń ustawowych , wynosi aż 91,58 %,

- 2) w części normatywnej w § 7 klauzula wejścia w życie uchwały w sprawie WPF jest inna niż klauzula wejścia w życie uchwały budżetowej na rok 2012 (uchwała w sprawie WPF winna być uchwalona na tej samej sesji jak uchwała budżetowa),
- 3) w zał. nr 1 dot. WPF w kol. 2.1.1.2 wpisano nieprawidłową kwotę wydatków bieżących na projekty realizowane przy udziale środków (...). Jest kwota 31.806 zł, a winna być 71.324 zł (zgodnie z zapisem w uchwale budżetowej § 2 ust. 2 pkt. 5),
- 4) w zał. nr 1 dot. WPF należało wypełnić kol. 5.3.1., wiersz 2012 „środki na pokrycie deficytu budżetowego”. Obecnie w tym wierszu niesłusznie wpisano 0 zł, a winno być 3.600.722 zł,
- 5) w zał. WPF, kol. 6.1.1, wiersz 2012, 2013 wielkość wyłączeń przypadających do spłaty w danym roku jest większa od planowanych rozchodów w kol. 6.1. Ponadto błędnie założono, że planowana w 2012 roku pożyczka w kwocie 3.836.437 zł będzie spłacona w tym samym roku 2012. Podobnie w roku 2013 w kol. 6.1.1. wpisano kwotę wyłączeń 3.051.317 zł , która jest większa od planowanych rozchodów. W związku z tym % wskaźnik spłaty (kol. 10a i 14) jest na minus w roku 2012 (-49,12%) i w roku 2013 (-15,57%),
- 6) w zał. nr 3 dot. objaśnień należało opisać szczegółowo przeznaczenie planowanej nadwyżki budżetowej w latach 2013-2025 z uwagi na opis do kol. 16 w tabeli dot. WPF,
- 7) w zał. nr 2 w części a) wykazano przedsięwzięcia, gdzie wielkość limitu zobowiązań jest równa łącznym nakładom finansowym (pomimo, że okres realizacji tych przedsięwzięć rozpoczął się już od 2011 r.),
- 8) w zał. 2 „Wykaz przedsięwzięć” część a) wiersz 2 błędnie wypełniono „okres realizacji” zadania od 2011 do 2012. Jeśli zadanie ma być realizowane do roku 2013, a wskazuje na to zaplanowany limit wydatków majątkowych w roku 2013, wówczas należy rozszerzyć okres realizacji od 2011 r. do 2013 r.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Lidia Jaworska