

17. 02. 2020
Ldż. 125
Podpis. [signature]

POSTANOWIENIE

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze w składzie:

Przewodniczący: Waldemar Pakulski (spr.)

Członkowie: Krzysztof Scheuring

Ewa Bosy

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 31 grudnia 2019 r. odwołania Pana Jarosława Podyma od decyzji Wójta Gminy Wymiarki z dnia 29 sierpnia 2019 r. nr 22/2019 znak: RG-GI.6730.10.2019, dotyczącej ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na: rozbudowie, przebudowie, nadbudowie oraz zmianie sposobu użytkowania budynków produkcyjnych i zestawiarni dla realizacji nowej wanny szklarskiej U-płomiennej o wydajności 240 Mg/d, a także budowie budynków, budowli, obiektów liniowych, urządzeń technologicznych i infrastruktury towarzyszącej z nią związanych, ul. Księcia Witolda, obręb Wymiarki Gmina Wymiarki, działając na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), art. 1 i 2 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 570) oraz art. 49, art. 49a, art. 129 § 2 i art. 134 Kodeksu postępowania administracyjnego

postanawia:

stwierdzić uchybienie terminu do wniesienia odwołania.

Uzasadnienie

Decyzją z dnia 29 sierpnia 2019 r. znak: RG-GI.6730.10.2019 nr 22/2019 Wójt Gminy Wymiarki ustalił warunki zabudowy dla inwestycji polegającej na: rozbudowie, przebudowie, nadbudowie oraz zmianie sposobu użytkowania budynków produkcyjnych i zestawiarni dla realizacji nowej wanny szklarskiej U-płomiennej o wydajności 240 Mg/d, a także budowie budynków, budowli, obiektów liniowych, urządzeń technologicznych i infrastruktury towarzyszącej z nią związanych. Miejsce lokalizacji inwestycji ul. Księcia Witolda, obręb Wymiarki, Gmina Wymiarki, dz. nr: 40/3, 40/4, 64/18, 68/1, 64/21, 64/22, 65/4, 65/2, 65/5, 65/3, 145, 146, część działek: 35, 64/13, 64/14, 64/19, 64/20, 64/17, 64/16 (zgodnie z załącznikiem graficznym).

Od powyższej decyzji odwołanie wniósł Pan Jarosław Podyma. Pismem z dnia 07.10.2019 r. zaadresowanym do Wójta Gminy Wymiarki, skierowanym bezpośrednio do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze, odwołujący wniósł o przesłanie wydanej decyzji o warunkach zabudowy w związku z zamiarem jej zaskarżenia. Jednocześnie odwołujący wskazał, że treść decyzji nie jest mu znana. Pismo nadane zostało za pośrednictwem operatora pocztowego w dniu 08.10.2019 r. (dowód: koperta).

Następnie dwoma pismami z dnia 04.11.2019 r. (nadanymi za pośrednictwem operatora pocztowego w dniach 05.11.2019 r. i 06.11.2019 r. – dowód: dwie koperty) Pan Jarosław Podyma wniósł za pośrednictwem Wójta Gminy Wymiarki odwołanie do tut. Kolegium.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze ustaliło i zważyło, co następuje:

Art. 49a Kodeksu postępowania administracyjnego (zwanego dalej: k.p.a.) stanowi, że poza przypadkami, o których mowa w art. 49, organ może dokonywać zawiadomienia o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej w formie, o której mowa w art. 49 § 1, jeżeli w postępowaniu bierze udział więcej niż dwadzieścia stron. Jeżeli przepis szczególny nie stanowi inaczej, zawiadomienie jest w takim przypadku skuteczne wobec stron, które zostały na piśmie uprzedzone o zamiarze zawiadamiania ich w określony sposób. Do zawiadomienia stosuje się przepis art. 49 § 2.

Jeżeli przepis szczególny tak stanowi, zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej - art. 49 § 1 k.p.a. Dzień, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej wskazuje się w treści tego obwieszczenia, ogłoszenia lub w Biuletynie Informacji Publicznej. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej - art. 49 § 2 k.p.a.

Art. 129 § 2 k.p.a., stanowi że odwołanie wnosi się w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji stronie, a gdy decyzja została ogłoszona ustnie - od dnia jej ogłoszenia stronie.

Organ odwoławczy stwierdza w drodze postanowienia niedopuszczalność odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania. Postanowienie w tej sprawie jest ostateczne - art. 134 k.p.a.

Odwołanie Pana Jarosława Podymy od decyzji Wójta Gminy Wymiarki wniesione zostało z przekroczeniem ustawowego 14-dniowego terminu. Pismem z dnia 23.07.2019 r. organ I instancji na podstawie art. 10 § 1 k.p.a. zawiadomił strony postępowania przed wydaniem decyzji o ustaleniu warunków zabudowy o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych materiałów i dowodów. Jednocześnie organ zawiadomił, że zgodnie z art. 49a k.p.a. dalsze zawiadomienia o wydanej decyzji i innych czynnościach organu związanych z przedmiotowym postępowaniem następowało będzie w formie publicznego obwieszczenia wywieszonego na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz udostępnione zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej www.bip.wymiarki.pl.

Powyższe pismo zostało doręczone stronom postępowania – 69 podmiotów według wykazu sporządzonego przez organ I instancji przez doręczyciela pocztowego za potwierdzeniem odbioru. Pan Jarosław Podyma otrzymał przedmiotowe pismo w dniu 25.07.2019 r. Doręczenie nastąpiło pod adresem Gozdnicza ul. 3 Maja 3/1. Na ten sam adres kierowana była korespondencja pochodząca od organu I instancji poczynając od zawiadomienia o wszczęciu postępowania z 11.03.2019 r. Z treści

notatki służbowej z dnia 26.07.2019 r. wynika, że organ I instancji udostępnił akta sprawy pełnomocnikowi strony postępowania Jarosława Podyma.

Decyzja o warunkach zabudowy nr 22/2019 znak: RG-GI.6730.10.2019 wydana została w dniu 29.08.2019 r. Decyzja została doręczona wnioskodawcy – Stolze Wymiarki sp. z o.o. Pozostałe strony postępowania zostały zawiadomione o jej wydaniu poprzez obwieszczenie zamieszczone na tablicy ogłoszeń urzędu oraz udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej – www.bip.wymiarki.pl. W aktach sprawy znajduje się obwieszczenie o wydaniu decyzji o warunkach zabudowy sporządzone 29.08.2019 r., w którym informuje się o wydaniu przedmiotowej decyzji, o możliwości zapoznania się z jej treścią oraz o prawie do wniesienia odwołania od decyzji w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji lub zapoznania się z treścią obwieszczenia, które zgodnie z art. 49 k.p.a. uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia. Z adnotacji na ogłoszeniu sporządzonej przez pracownika organu wynika, że zostało ono zamieszczone w BIP w zakładce obwieszczenia w dniu 29.08.2019 r. W aktach sprawy znajduje się wydruk ze strony www.bip.wymiarki.pl – obwieszczenie o wydaniu decyzji o warunkach zabudowy dla przedmiotowej inwestycji z 29.08.2019 r. Ponadto obwieszczenie wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Wymiarki w dniu 29.08.2019 r. – dokumentacja fotograficzna wraz z opisem pracownika organu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, że organ I instancji prawidłowo, zgodnie z wymogami określonymi w art. 49a i art. 49 § 1 k.p.a. dokonał zawiadomienia o wydaniu decyzji oraz o innych czynnościach organu w trakcie postępowania w formie publicznego obwieszczenia. W postępowaniu bierze udział więcej niż dwadzieścia stron – 69 według ustaleń organu I instancji. Istniała zatem podstawa prawna, aby o decyzjach i innych czynnościach organu zawiadamiać strony w formie publicznego obwieszczenia. Zawiadomienie o wydaniu decyzji jest skuteczne, ponieważ organ uprzedził na piśmie strony o zamiarze zawiadamiania ich poprzez obwieszczenie na tablicy ogłoszeń urzędu oraz udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie www.bip.wymiarki.pl. Jeśli chodzi o odwołującego, to wymagana informacja została mu doręczona w dniu 25.07.2019 r. (dowód: potwierdzenie odbioru). Następnie organ I instancji w drodze publicznego obwieszczenia – w BIP urzędu oraz na tablicy ogłoszeń urzędu tj. w miejscowości Wymiarki, gdzie planowana jest inwestycja, zawiadomił o wydaniu decyzji z 29.08.2019 r. oraz o możliwości jej zaskarżenia w terminie 14 dni od dnia w którym nastąpiło obwieszczenie. Obwieszczenie miało miejsce w dniu 29.08.2019 r. 14-dniowy termin do uznania zawiadomienia za dokonane upłynął w dniu 12 września 2019 r. Termin do złożenia odwołania od decyzji rozpoczął bieg po upływie 14-dniowego terminu od publicznego obwieszczenia tj. od dnia 12 września 2019 r. i upływał z dniem 26 września 2019 r. Należy uznać, że strona wniosła odwołanie od decyzji ustalającej warunki zabudowy w dniu 8 października 2019 r. – data nadania pisma w urzędzie pocztowym. Z treści pisma wynika bowiem, że Pan Jarosław Podyma wyraża niezadowolenie z wydanej decyzji. Stosownie do powyższych regulacji pismo z dnia 4 listopada 2019 r. zatytułowane odwołaniem nie wywołuje skutków prawnych. Nie może ono bowiem być uznane za skuteczne złożenie odwołania od daty doręczenia stronie decyzji

organu I instancji. Skutek prawny w postaci uznania decyzji za doręczoną nastąpił po upływie 14 dni od daty publicznego obwieszczenia. Nie może tego zmienić doręczenie stronie decyzji przez organ, dokonane na jej wniosek, przy piśmie z dnia 18.10.2019 r. – data doręczenia 23.10.2019 r.

Zgodnie z art. 58 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zwanego dalej k.p.a., w razie uchybienia terminu należy przywrócić termin na prośbę zainteresowanego, jeżeli uprawdopodobni, że uchybienie nastąpiło bez jego winy.

Prośbę o przywrócenie terminu należy wnieść w ciągu siedmiu dni od dnia ustania przyczyny uchybienia terminu. Jednocześnie z wniesieniem prośby należy dopełnić czynności, dla której określony był termin - § 2 art. 58 k.p.a. Przywrócenie terminu do złożenia prośby przewidzianej w § 2 jest niedopuszczalne - § 3 art. 58 k.p.a.

Przekroczenie 14-dniowego terminu do złożenia odwołania skutkuje koniecznością stwierdzenia przez organ odwoławczy, na podstawie art. 134 k.p.a., iż odwołanie zostało wniesione z uchybieniem ustawowego terminu.

Niniejsze postanowienie jest ostateczne.

Od postanowienia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze, 65-048 Al. Niepodległości 7, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę można wnieść pod zarzutem naruszenia prawa.

Wpis stały od skargi wynosi 100 zł. Stronie może być przyznane prawo pomocy na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych. Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek o przyznanie prawa pomocy oraz wniosek o przyznanie kosztów nieopłaconej pomocy prawnej składa się do właściwego wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Skład orzekający:

Waldemar Pakulski

Krzysztof Scheuring

Ewa Bosy

Za zgodność z oryginałem
stwierdzam

12-02-2020

data

Otrzymują:

1. Pan Jarosław Podyma
ul. 3-go Maja 3/1, 68-130 Gozdnicza,
2. adwokat Gerard Dębski – pełnomocnik Stolze Wymiarki sp. z o.o.
ul. Jedności 2/4, 65-018 Zielona Góra,
3. *pozostałe strony postępowania w drodze publicznego obwieszczenia na stronie BIP SKO w Zielonej Górze www.bip.sko.zgora.pl oraz ogłoszenia na tablicy ogłoszeń SKO w Zielonej Górze Al. Niepodległości 7, 65-048 Zielona Góra oraz bip Urzędu Gminy Wymiarki www.bip.wymiarki.pl i na tablicy ogłoszeń urzędu Gminy Wymiarki,*
4. Wójt Gminy Wymiarki
ul. Księcia Witolda 5, 68-131 Wymiarki,
5. a/a.