

Szczepan C...
1-2 10, 10, 10, 10
07.11.2012

UCHWAŁA Nr 678 /2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 30 listopada 2012 r.

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Marek Lewandowski - członek
3. Iwona Porowska - członek

W
P
L
Y
N
E
Ł
O

URZĄD GMINY
Wymiarki

07.11.2012

L. dz. 6633 Zm.

podpis *L*

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2013 - 2025

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

postanawia

zaopiniować negatywnie przedłożony przez Wójta Gminy Wymiarki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2013 - 2025.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Wymiarki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej, stanowiące załącznik Nr 3.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2013-2025.

Wartości przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2013 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem :w tym dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu , kwot przychodów i rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Wymiarki , stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2013 – 2025.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek na koniec roku budżetowego 2013 nie przekroczy 15 % prognozowanych na ten rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Łączna kwota długu w roku 2013, określona w art. 170 cyt. wyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. nie przekracza 60 % planowanych dochodów w analogicznym

okresie . Podkreśla się jednak, że wskaźnik zadłużenia na koniec 2013 r. wynosi 49,97% (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych), bez wyłączeń ustawowych wynosi aż 59,44 %, zatem jest bardzo wysoki i wymaga zatem stałego monitorowania przez Organy Gminy.

Ww. wskaźniki na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) mają zastosowanie w roku 2013.

Od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wymiarki na lata 2013 – 2025, wynika, iż w roku 2014 nie jest zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co będzie skutkowało tym, że organ stanowiący, zgodnie z normą zawartą w tym artykule, nie będzie mógł w 2014 uchwalić budżetu Gminy. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2013 również nie będzie zachowana. W latach 2015 - 2018 wskaźnik ten jest spełniony , po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych, które jednak wydają się wątpliwe, biorąc pod uwagę dane ujęte w kolumnie 7a1.

Z uwagi na niezachowanie w 2014 r. w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2025, relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że przedłożony projekt nie może stanowić podstawy uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013 – 2025.

W celu dochowania ograniczeń wynikających z wyżej powołanego art. 243 ustawy o finansach publicznych należy dokonać szczegółowej analizy prognozowanych dochodów i wydatków, a także możliwości restrukturyzacji zadłużenia, czy renegocjacji spłat dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że :

1. W zał. nr 1 dot. WPF w kol. 1due i 1d wpisano nieprawidłowe kwoty środków o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 uofp. Jest kol. 1due (3.959.331zł), kol. 1d (0zł), a winna być kwota 4.757.995zł w obu kol. (suma dochodów majątkowych w paragrafie z czwartą cyfrą 7).
2. W zał. nr 1 dot. WPF w kol. 10b i 10b1 wpisano nieprawidłowe kwoty środków o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 uofp. Jest kol. 10b (3.781.704zł), kol. 10b1 (0zł), a winna być kol. 10b kwota 3.959.331zł a w kol. 10b1 kwota 3.337.198 zł.
3. zał. nr 1 dot. WPF kol. 2f1 niesłusznie wpisano kwotę 0zł, winna być 109.361zł (suma planowanych wydatków bieżących w paragrafie z czwartą cyfrą 7).
4. W zał. nr 1 dot. WPF, kol. 14 wiersz 2013r. jest kwota 3.959.331zł, a w 2014r. jest kwota 800.000zł. Wpisano tu planowane kwoty wydatków inwestycyjnych na projekty realizowane przy udziale środków z UE (w budżecie 2013r. w planie dochodów zaplanowano już dochody inwestycyjne w tej kwocie, tj. 3.959.331zł na te wydatki). W kol. 14 wiersz 2013r. i następne lata należało wpisać kwotę kredytu zaciągniętego w

2012r. na realizację programów i projektów (...) w kwocie 3.836.437zł, minus spłaty planowane w poszczególnych latach (kol.7a1), a nie kwotę 3.959.331zł.

5. W zał. nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” część a. (str.1) kol. Limit zobowiązań wykazano nieprawidłowo w kwocie wyższej od łącznych nakładów finansowych, dotyczy to zadań ujętych w następujących pozycjach: 1.[b] ,1.[m], 2.[m].
6. W zał. 2 „Wykaz przedsięwzięć” część a) wiersz 3.[m] kol. Limit zobowiązań wynosi 4.673.651zł, natomiast wydatki inwestycyjne będą realizowane tylko w roku 2013 w kwocie 1.894.879 zł. Limit zobowiązań nie powinien być wyższy niż planowane wydatki w roku 2013.
7. Klauzula wejścia w życie Uchwały winna brzmieć w przypadku uchwalania WPF do 31 grudnia 2012 r.- „ Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r., jeśli po tym terminie to prawidłowy zapis „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 podjęcia”.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Lidia Jaworska