

PROTOKÓŁ nr /2016

z posiedzenia Komisji Budżetu i Zadań Gospodarczych
w dniu 9 czerwca 2016 r.

Posiedzenie komisji odbyło się w Sali Ślubów Urzędu Gminy o godz 15:00

W posiedzeniu Komisji uczestniczyły następujące osoby

Radna Zofia Cywińska - Przewodnicząca

Radny Zbigniew Noskowicz - Z-ca Przewodniczącej

Radna Katarzyna Drąg - Członek

Radny Piotr Kimliński – Członek

Ponadto w posiedzeniu Komisji udział wzięły zaproszone osoby::

Wojciech Olszewski – Wójt Gminy

Magdalena Kuros – Skarbnik Gminy

Listy obecności radnych i przybyłych gości stanowią załączniki nr 1 i nr 2 do niniejszego protokołu.

Na wstępie Przewodnicząca Komisji serdecznie przywitała przybyłych gości i przedstawiła zebranych tematy posiedzenia. W głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęto następujący porządek obrad:

1. **Symulacja jak będzie się kształtować WPf w przypadku uruchomienia części lub całości nadwyżki budżetowej na inwestycje gminne przy wydatkowaniu:**
 - 500 00 zł
 - 1 000 000 zł
2. **Realizacja ściągłości należności z podatków i opłat lokalnych za I kw. 2016 r.**
3. **Wolne wnioski**

Ad. 1

Członkowie Komisji otrzymali tabelaryczne zestawienia Wieloletniej Prognozy Finansowej opisujące temat możliwości sfinansowania najpilniejszych potrzeb inwestycyjnych w gminie z nadwyżki budżetowej dla wariantu wydatkowania na ten cel kwoty ok. 500 tys. złotych.

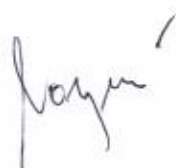
Wariant symulacyjny w przypadku uruchomienia części nadwyżki budżetowej w wysokości 1 000 tys. złotych nie został przedstawiony komisji, a powody odmowy wykonania tej analizy uzasadniał obecny na posiedzeniu Wójt Gminy –Pan Wojciech Olszewski oraz Skarbnik Gminy – Pani Magdalena Kuros.

Komisja analizowała przedłożone przez obecną na posiedzeniu Panią Magdalenę Kuros następujące dokumenty:

1. Wieloletnią Prognozę Finansową (załącznik nr 1 do Zarządzenia Wójta Gminy Wymiarki nr 0050.21.2016 z dnia 21 maja 2016 r) (załącznik nr 3) która zakłada propozycję wydatkowania kwoty 440 tys. złotych z nadwyżki budżetowej lat ubiegłych.

Przebieg obrad:

- Pan radny Noskowicz
Pytanie do Pani skarbnik. Zakłada Pani wydatkowanie z nadwyżki budżetowej kwotę 440 tys. złotych co spowoduje powstanie ujemnego bilansu budżetu w roku bieżącym.



Rozumiem, że nie naruszy to warunku spełnienia zachowania ustawowych wskaźników.

A jak kształtowałyby się wskaźniki przy wydatkowaniu 1 000 tys. zł ?

- Pani skarbnik Kuros
Wprowadzając 1 000 tys. zł po stronie planu wskaźniki zostaną spełnione. Jednak ja nie podejmę takich kroków w kierunku takiego zadłużenia gminy z tego względu że wzrost budżetu spowodowany jest obecnie poprzez pieniądze z programu 500+ i nie wiadomo jak to będzie w przyszłych latach.
- Pan radny Noskowicz
Ale wydatkowanie wyższej kwoty jest możliwe, płynność finansowa gminy zostanie zachowana, nadwyżka budżetowa w wys, 1 7000 tys. zł. daje pole do odważniejszego inwestowania.
- Pani skarbnik Kuros
Jest 440 tys. i ja nie wyrażam zgody na więcej.
- Pan radny Noskowicz
To niech Pani podda to pod głosowanie Rady Gminy
- Pani skarbnik Kuros
Ja nie chcę podpaść na Kolegium RIO i tłumaczyć się bo po wykonaniu budżetu na koniec roku może się okazać, że nie będziemy spełniać ustawowych wskaźników
- Pan wójt Olszewski
Opinia RIO wskazuje, że zalecana jest ostrożność i konieczność monitorowania wskaźnika. Sytuacja, która pojawiła się w tym roku związana jest z programem 500+. Są to dodatkowe pieniądze które poprawiają wskaźniki ale nie poprawiają efektywności finansowej gminy i nie zwiększają dochodu, który można przeznaczyć na inwestycje lub spłatę zadłużenia. W związku z tym, tak naprawdę otwiera się pole do ewentualnych manewrów i tylko od odpowiedzialnych włodarzy zależy czy podejmą decyzję ryzykowną czy nie. Ja oświadczam ze swojej strony, że niezależnie jak to będzie oceniane przez Radę czy społeczność nie podejmę się ryzyka.
- Pan radny Noskowicz
W gminie nie poczyniono do tej pory żadnych znaczących inwestycji, a potrzeby są duże i te 440 tys na najpilniejsze potrzeby inwestycyjne. nie satysfakcjonują.
- Pan wójt Olszewski
Większość pieniędzy z nadwyżki będę chciał przeznaczyć na projekt unijny w PROW dotyczący gospodarki wodno ściekowej i 1 000 tys. zł na ten cel staramy się utrzymać. Jeżeli te pieniądze wydamy w tym roku to nie będziemy mieć możliwości sięgnięcia po środki unijne na projekt PROW. Konkursy na te zadania będą rozstrzygane późną jesienią lub na początku przyszłego roku. Jeżeli wolą Rady będzie, żeby te środki w tym roku wydać to nie będziemy mieć 1 000 tys. na wkład własny t.j ok. 36% wartości inwestycji.
- Pan radny Noskowicz
Jaka kwota jest potrzebna orientacyjnie na te projektowane inwestycj
- Pan wójt Olszewski
Łącznie to ok. 3 000 tys. zł do dyspozycji. Moja propozycja jest taka, żebyśmy nie dyskutowali o wydatkowaniu tego 1 000 tys zł ale żebyśmy trzymali te pieniądze na udział w projekcie PROW. Jeżeli decyzja Rady będzie taka , że nie startujemy do PROW-u to chciałbym usłyszeć tą propozycję na następnej sesji Rady Gminy i jeżeli rada jest na tyle odpowiedzialna, żeby taką decyzję wykonać to ja ją wykonam. Natomiast wydaje mi się że w ciągu 2-3 lat możliwe jest dokończyć inwestycje wodno-ściekowe co nie jest zbyt popularne pod względem wyborczym bo rury w ziemi nie cieszą. Realnym na dzisiaj jest to, że proponuję wydatkowanie 500 może



600 tys. zł i wyjść naprzeciw jakichś inwestycji, możemy podyskutować co zrobić by wydanie tych środków miało merytoryczne uzasadnienie.

Mam prośbę do radnych byśmy się zajęli wydatkowaniem w tym roku kwoty 500-600 tys. zł. Ja mam swoje pomysły Państwo mają swoje i możemy porozmawiać

- Pan radny Noskowicz

Zadanie które od lat pozostawało w planach inwestycyjnych w poprzednich latach i nie było realizowane to porządkowanie otoczenia cmentarza. Drugim poważnym problemem jest stan dróg tak gminnych jak i powiatowych wymagających nakładów finansowych. Jeżeli możemy uruchomić własne środki to róbmy to.

- Pan wójt Olszewski

Jeżeli chodzi o drogi powiatowe to się tym tematem nie zajmujemy. Skupmy się na potrzebach gminy. Moja propozycja jest taka, by w ramach tych 500 tys. zł. dofinansować w tym roku cmentarz. Ogrodzić go ze wszystkich stron. Koszt tego przedsięwzięcia szacuję na kwotę 240 tys. złotych. Następnym zadaniem jest zabezpieczyć stojący pod -gołym niebem sprzęt. Potrzebna jest zadaszona hala, wiata wygrodzona z trzech stron. Szacujemy że będzie to kosztować ok. 40 tys. złotych. Kolejnym potrzebnym wydatkiem jest remont autobusu szkolnego i wg szacunków wyniesie on około 30 tys. zł.

Kolejnym wydatkiem jest pilna wymiana okien w szkole w Witoszynie. Próbowaliśmy starać się o środki na ten cel z Funduszu Ochrony Środowiska ale musielibyśmy wykonać poważną termoizolację budynku szkoły Dlatego też wymianę okien musimy wykonać za własne pieniądze i jest to koszt ok. 62 tys. zł.

Kolejnym dobrym pomysłem byłoby zrobienie chodnika na ul. Kościuszki. Chcę zrobić kosztorysowanie remontu chodnika i w ramach tej nadwyżki budżetowej ile by realnie kosztował. Zastanawiałem się czy nie dokupić dwóch stołów do pig-ponga na podwórku szkoły to dzieciaki w czasie wakacji mogłyby sobie tam pograć. Jak się zorientowałem to jeden stół kosztowałby ok. 5 tys. zł. W rozmowach z dziećmi usłyszałem że brakuje im bramek do gry w piłkę.

- Pani radna Cywińska

Czy Pan Wójt rozważał możliwość dofinansowanie remontu zabytków w naszej gminie. Chodzi mi głównie o remont dachu na kościele w Witoszynie.

- Pan wójt Olszewski

Rozmawiałem z Księdzem i wspominał mi, że zbiera na remont dachu i to przedsięwzięcie będzie go kosztować ok. 7-13 tys. zł. Jeżeli Ksiądz przymierza się do tej inwestycji to możliwy jest również udział Gminy. To też służy ludziom.

W tym momencie Pani Przewodnicząca Komisji - Zofia Cywińska zaproponowała zakończyć rozpatrywanie tego punktu posiedzenia.

Ad 2.

W tym punkcie porządku obrad Komisja, rozpatrywała jak przebiega realizacja ściągłości należnych gminie podatków i opłat lokalnych. Członkowie komisji otrzymali sporządzone na dzień 31.03.2016r zestawienia wpływów i zaległości w spłatach z tych tytułów

- Pan radny Kimliński

Mam pytanie o te podatki od osób fizycznych. Zaległości w spłatach podatku od nieruchomości stanowią prawie 50% ogólnej kwoty należnej gminie. Co jest powodem takiego stanu rzeczy. Jak widać jest to odwieczny problem

- Pani skarbnik Kuros
Nie ma możliwości z czego ściągnąć. Ci dłużnicy w większości nie mają dochodów. Stan zaległych należności z tytułu podatków od nieruchomości na dzień 31.03.2016 r. wynosi 34 482,28 zł na ogólną kwotę zobowiązań 77 976,54 zł. Kwota zaległości z tego tytułu jest mniejsza ponieważ niektórzy dłużnicy spłacili zobowiązanie po terminie.
- Pan radny Kimliński
Nie lepiej przedstawiają się zaległości w opłatach za wywóz nieczystości stałych. Na ogólną należność 78 413,20 zł zaległości w spłatach sięgają 34 812,67 zł. Jaki Pani widzi możliwość skuteczniejszej windykacji tych zobowiązań.
- Pani skarbnik Kuros.
Jeżeli chodzi o podatki to nie mamy innej możliwości prawnej jak tylko wystawienie tytułu wykonawczego do Urzędu Skarbowego, który najczęściej kieruje sprawę do komornika a ten najczęściej nie ma z czego ściągnąć ponieważ ci ludzie nie mają dochodów. I ja w tym temacie jestem bezradna.
- Pan radny Kimliński
Czy jest możliwość odpracowania na rzecz gminy tych zobowiązań
- Pani skarbnik Kuros
Jeżeli chodzi o odpracowanie na rzecz gminy zobowiązań podatkowych czy też opłaty za śmieci to takiej możliwości prawnej nie ma. Tylko w przypadku opłat cywilno- prawnych i za usługi wywozu szamba jest możliwość odpracowania tych zobowiązań. Ale zainteresowanie ze strony dłużników jest zerowe.
- Pan wójt Olszewski
W przypadku opłat za pobraną wodę chcemy opublikować takie obwieszczenie, że dajemy ludziom możliwość spłaty należności w ciągu miesiąca następnie wystosować wezwanie do zapłaty i po dwóch niezapłaconych okresach rozliczeniowych rozpocząć procedurę odcięcia przyłącza wody co automatycznie w tym momencie rozwiązuje umowę na dostawę wody. Koszty ponownego przyłącza będzie ponosił odbiorca.
- Pan radny Kimliński
Ale jak dotychczas takie postępowanie proceduralne wydaje mi się tylko teoretyczne.
- Pan wójt Olszewski
Już raz przeprowadziliśmy taką akcję i dało to jakiś efekt choć nie jest to stan stały i każdy będzie odbierał taką akcję za straszenie. My jako jednostka publiczna mamy innego rodzaju procedury bo zawsze tak jest, że liczy się mieszkaniec i jego dobro jest w pewien sposób chronione. Chcemy zmienić program do rozliczania dostarczanej wody, który da nam możliwość pełniejszego monitorowania poziomu należności za dostarczaną wodę.

Wnioski z posiedzenia Komisji Budżetu i Zadań Gospodarczych

Ad 1

W związku z przedłożoną przez Panią Magdalenę Kuros -Skarbnik Gminy propozycję uruchomienia środków z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 440 tys. zł. komisja wnioskuję o przeznaczenie ww kwoty na następujące zadania, które zgłosili w trakcie posiedzenia komisji jej członkowie i Pan Wójt Olszewski;

- 1 Dofinansowanie cmentarza komunalnego w Witoszynie kwotą ok. 240 tys. z głównym przeznaczeniem na wykonanie nowego ogrodzenia z czterech stron.
2. Zakup i wymiana okien w zespole szkół na kwotę ok. 62 tys. zł
3. Zagospodarowanie terenu wokół szkół poprzez zainstalowanie stołów do gry w ping-ponga i osadzenie bramek do gry w piłkę nożną. Koszt to ok. 10 tys. zł
- 4 Remont autobusu szkolnego którego koszt jest szacowany na ok. 30 tys.
- 5 Zabezpieczenie sprzętu komunalnego przed wpływem warunków atmosferycznych poprzez wybudowanie hali lub wiaty zadaszanej i wygradzonej z trzech stron na terenie Zakł. Gospodarki Komunalnej. Wg szacunku Pana Wójta koszt tego przedsięwzięcia to ok. 40 tys. zł
- 6 Pozostałą kwotę ww zadań proponuje się przeznaczyć na remont chodnika na ul. Kościuszki, który jest konieczny z uwagi na planowaną inwestycję wodno-ściekową i remont nawierzchni na tej ulicy.

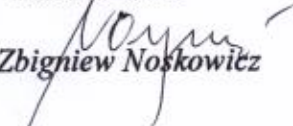
W związku z powyższym, wnioskujemy o przedłożenie projektu stosownej uchwały budżetowej na najbliższej sesji Rady Gminy, która uwzględni wydatek kwoty 440 tys. zł. z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Ad. 2

Komisja analizowała przedłożone zestawienia z dn. 31.03.2016 r. określające wpływy i zaległości z tytułu należnych gminie podatków i opłat lokalnych. Z zestawień tych wynika wysoki stopień zadłużenia naszej społeczności w spłatach zobowiązań wobec Gminy. Zaległości z tytułu niezapłaconego w terminie podatku od nieruchomości na dzień 31.03.2016 r wynosi- 34 482,28 zł. co w stosunku do należności 77 976,54 zł. stanowi prawie 50% nieściągniętych należnych wpływów. Nie lepiej przedstawia się ściągальność opłat za wywóz śmieci gdzie zaległości opiewają na 34 812,67 zł co jest kwotą niebagatelną w stosunku do spodziewanych wpływów na sumę 78 413,20 zł i jest to też prawie 50% należności. Ściągальność należności w innych działach opłat lokalnych takich jak opłaty za wodę czy też za wywóz nieczystości stałych pozostawia dużo do życzenia. Przyczyny tak niskiej ściągальności należności zostały opisane powyżej w stenogramie z posiedzenia komisji, gdzie Pan wójt Olszewski i Pani skarbnik Kuros przedstawiają szczegółowo problem ściągальności z którym się borykają i możliwości rozwiązywania problemu by ten stan rzeczy poprawić.

Po wysłuchaniu wyjaśnień udzielonych przez Pana wójta oraz Panią skarbnik dotyczących stanu zadłużeń w spłatach należności z tytułu podatków i opłat lokalnych, komisja prosi o wypracowanie bardziej efektywnych metod ściągальności zadłużeń naszej społeczności.

Protokołował


Zbigniew Nośkowić

Przewodnicząca Komisji


Zofia Cywińska

Załączniki:

1. Lista obecności radnych
2. Lista obecności zaproszonych gości
3. Projekt WPF
4. Zestawienia wpływów i zaległości w spłatach podatków i opłat lokalnych na dzień 31.03.2016 r.