

**UCHWAŁA NR XLVIII/252/2023
RADY GMINY WYMIARKI**

z dnia 23 maja 2023 r.

w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu w Gminie Wymiarki uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów do placówek oświatowych.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 39a ust 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 r. z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu w wysokości określonej w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U z 2002 r., nr 27, poz. 271 ze zm.).

§ 2. Traci moc uchwała nr XLII/214/2022 Rady Gminy Wymiarki z dnia 15 września 2022 r. w sprawie: ustalenia średniej ceny paliwa w Gminie Wymiarki na rok szkolny 2022/2023 (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2022 r., poz. 1774).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z mocą od dnia 17 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Izabela Mierzwa

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu w Gminie Wymiarki uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów do placówek oświatowych.

Koniecznością podjęcia uchwały w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu w Gminie Wymiarki uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów do placówek oświatowych oraz określenia jej wejścia z mocą od dnia 17 stycznia 2023 r. wynika z faktu zmiany stawki za kilometr jaka została określona w rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawę warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U z 2002 r., Nr 27, poz. 271 ze zm.). Powyższe rozporządzenie weszło w życie z dniem 17 stycznia 2023 r., z treści normy prawnej wynikającej z art. 39a ust.3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U z 2021 r., poz. 1082 ze zm.) wynika, że stawka za 1 kilometr przebiegu pojazdu określona przez Radę Gminy w drodze uchwały nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. po transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r., poz.2201 ze zm.) tj. rozporządzenia, o którym mowa wyżej. Należy podkreślić fakt, że na dzień podejmowania niniejszej uchwały w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawę warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U z 2002 r.,poz. 271 ze zm.) ustalono m.in., że od dnia 17 stycznia 2023 r., koszty używania pojazdów do celów służbowych pokrywa pracodawca według stawek z 1 kilometr przebiegu pojazdu, które nie mogą być niższe niż ;

dla samochodu osobowego ;

a) o pojemności skokowej silnika do 900 cm³ - 0,89 zł,

b) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ - 1,15 zł”

W oparciu o zapis treści art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U z 2019 r.,poz. 1461) aktowi prawnemu można nadać wstecznej mocy obowiązywania, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Odstąpienie od zasady niedziałania prawa wstecz dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji, Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania prawa. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków. Tak więc przyjmuje się, że powyższe zasady nie zostaną naruszone, jeżeli przepisy mające działać z mocą wstecz nie wprowadzają obowiązku, a wsteczne przyznanie określonych uprawnień nie jest równoznaczne z pogorszeniem sytuacji podmiotów, tak jak w przypadku przedmiotowej uchwały (wyr. NSA z dnia 8 sierpnia 2018 r. Sygn. I OSK 686/18).

Na podstawie niniejszej uchwały rodzice dzieci otrzymają za przewóz w świetle nowych przepisów według stawki - 0,89 zł lub 1,15 zł za kilometr przebiegu pojazdu, w zależności od pojemności skokowej silnika danego samochodu. Dotychczasowy zwrot kosztów dowozu dzieci był naliczany na podstawie ustalonej średniej ceny paliwa, co po przeliczeniu mieściło się w przedziale od 0,45 zł - 0,61 zł za 1 kilometr przebiegu pojazdu. Gdyby niniejsza uchwała weszła w życie dopiero z chwilą opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego wówczas rodzice dzieci otrzymaliby zwrot kosztów za okres od 17.01.2023 r. do dnia wejścia w życie nowej uchwały niższe stawki.

Zapis o wejściu w życie z mocą od dnia 17.01.2023 r. pozwoli wypłacić za ten okres koszty przewozu dzieci według nowej wyższej stawki.

Pozostawienie na ten okres starych stawek byłoby krzywdzące dla rodziców, a nowy zapis nie stoi w sprzeczności z obowiązującym porządkiem prawnym (stanowisko takie potwierdził wyrok Woj. Sadu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 marca 2023 r. II SA/OI 65/23 , który stwierdził „Nadanie aktowi prawnemu mocy wstecznej jest dopuszczalne tylko wówczas, gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 u. o. a. n.). Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji”.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.